



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.273 din 30.05.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D613/30.05.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.33 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială

și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia.

Potrivit Notei de fundamentare, se preconizează, printre altele:

a) „modificarea art.3 alin.(1) în sensul înlocuirii expresiei «venit net lunar» cu expresia «venit mediu lunar», pentru coroborare cu noțiunile utilizate în domeniul fiscalității și pentru o determinare corectă a veniturilor de către Ministerul Finanțelor prin Agenția Națională de Administrare Fiscală”;

b) „includerea în categoriile de venituri luate în calcul pentru determinarea nivelului veniturilor realizate de către persoanele fizice potențial beneficiare ale sprijinului material a următoarelor venituri: venituri din activități independente, venituri din drepturi de proprietate intelectuală și venituri din premii și jocuri de noroc”;

c) „ca Agenția Națională de Administrare Fiscală să determine nivelul venitului mediu lunar realizat de persoanele fizice posibili beneficiari ai sprijinului material, pentru veniturile impozabile sau scutite din următoarele categorii de venituri: activități independente, drepturi de proprietate intelectuală, venituri din salarii și asimilate salariilor, cedarea folosinței bunurilor, investiții, venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, venituri din premii și jocuri de noroc și venituri din alte surse”.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **preambul**, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem ca textul de la **al șaselea paragraf**, să debeatze astfel: „**Luând în considerare că elementele ...**”.

De asemenea, pentru asigurarea unității terminologice cu actul normativ asupra căruia se intervine, sintagma „riscul de sărăcire severă” necesită a fi înlocuită cu expresia „riscul de **sărăcie extremă**”.

Totodată, întrucât titlul actului normativ citat a fost menționat anterior, nu mai este necesară redarea acestuia.

4. La **partea introductivă a art.I**, termenul „Publicată” se va reda cu inițială mică.

5. **Părțile dispozitive ale pct.1-4 de la art.I** se vor redacta astfel:

„1. **La articolul 3 alineatul (1), literele a)-d) se modifică și vor avea următorul cuprins:**”;

„2. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„3. La articolul 9, alineatul (9) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„4. La articolul 13, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:”.

6. La art.I pct.1, la textul propus pentru art.3 alin.(1) lit.a), pentru precizia normei, este necesară înlocuirea sintagmei „în baza legilor cu caracter special” prin trimiterea la actele normative vizate.

Observația este valabilă și pentru art.4 alin.(1) lit.c) propus la pct.2.

Totodată, semnalăm că expresia „venituri lunare” din cuprinsul textelor propuse pentru lit.a)-d) este imprecisă, putând conduce la dubii în interpretare, întrucât nu se înțelege ce venituri sunt avute în vedere: nete, brute sau medii lunare realizate. Însă, având în vedere motivarea din Nota de fundamentare - potrivit căreia se urmărește modificarea art.3 alin.(1), în sensul înlocuirii expresiei „venit net lunar” cu expresia „venit mediu lunar” -, precum și textul propus pentru art.4 alin.(2) - care se referă la determinarea de către Agenția Națională de Administrare Fiscală a nivelului venitului **mediu lunar realizat** -, apreciem că intenția inițiatorilor a fost de a se raporta la venitul mediu lunar realizat. În consecință, este necesară înlocuirea în mod corespunzător a sintagmei „venituri lunare” din cuprinsul art.3 alin.(1) lit.a)-d).

7. La art.I pct.2, la textul propus pentru art.4 alin.(2) lit.a), pentru predictibilitatea normei, este necesară revederea și reformularea normei prin care se urmărește a se stabili cum se determină „venitul mediu realizat”, având în vedere că nu este prevăzută o perioadă la care să se raporteze venitul și nici numărul de luni la care se face împărțirea pentru a se calcula media aritmetică, astfel cum se propune la lit. d) și e). Reiterăm observația și pentru lit.b), c) și f).

În plus, la lit.a), pentru unitate terminologică, dată fiind redactarea părții introductive a art.4 alin.(2), sintagma „venitul mediu realizat” se va înlocui prin sintagma „venitul mediu **lunar** realizat”.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

La **lit.d)**, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „alin.(1) lit.g), h) și lit.j) – n)” se va redacta sub forma: „alin.(1) lit.g), h) și **j)-n)**”, cele două teze vor fi separate prin semnul grafic „;”, iar primul termen al celei de a doua teze se va reda cu inițială mică. De asemenea, sintagma „regulilor de la lit.a)-c)” se va reda astfel: „regulilor **prevăzute** la lit.a)-c)”.

Observațiile sunt valabile și pentru cazurile asemănătoare din textul propus pentru **lit.e)**.

La **lit.f)**, sintagma „plafonul de venituri reglementat la art.3 alin.(1)” se va înlocui cu sintagma „plafonul de venituri **prevăzut** la art.3 alin.(1)”, această observație fiind formulată și pentru situația similară de la **art.9 alin.(9)** propus la **art.I pct.3**, cu referire la sintagma „limita de venituri reglementată la art.3 alin.(1)”.

8. La **art.I pct.3**, la textul propus pentru **art.9 alin.(9)**, pentru evitarea paralelismului legislativ interzis de art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sugerăm revederea normei preconizate, în special a formulării „Determinarea venitului mediu lunar realizat potrivit prevederilor art.4 alin.(2) se realizează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală”, aspectul menționat fiind deja prevăzut în textul propus pentru la **art.I pct.2** pentru **art.4 alin.(2)**.

Totodată, pentru rigoare redacțională, formularea „art.70¹ alin (1) lit (a) din Legea 207/2015” se va redacta astfel: „art.**70¹** alin.(1) lit.**a)** din Legea **nr.207/2015**”.

9. La **art.I pct.4**, la textul propus pentru **art.13 alin.(2¹)**, referitor la sintagma „în listele prevăzute la art.9 alin.(1)”, este necesară revederea trimiterii la art.9 alin.(1) din actul normativ de bază, deoarece la alin.(1) nu sunt prevăzute liste, ci modul în care se realizează identificarea categoriilor de beneficiari.

De asemenea, referitor la sintagma „tichetele sociale pe suport electronic pentru produse alimentare și mese calde”, semnalăm lipsa unității terminologice cu alte prevederi din cuprinsul actului normativ de bază, cum ar fi: art.1 alin.(2) și art.19 - unde este folosită sintagma „tichete sociale pe suport electronic, **pentru achiziționarea de produse alimentare și/sau pentru asigurarea de mese calde**”, art.2 lit.g) - unde este folosită sintagma „tichete sociale pe suport electronic

pentru alimente și mese calde”. În consecință, este necesară revederea sintagmei menționate.

10. În acord cu exigențele normative, **art.II** se va redacta astfel:

„Art.II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2022 privind unele măsuri temporare pentru acordarea de sprijin material categoriilor de persoane aflate în situații de risc de deprivare materială și/sau risc de sărăcie extremă, suportate parțial din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestuia, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.468 din 10 mai 2022, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București,
Nr.611/30.05.2022